

---

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា

ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ



ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ

ស្តីពី

ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល

២០០៨ - ២០១៥

ការិយាល័យសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញប្បទាននៃនាយកដ្ឋានផែនការនិងព័ត៌មានសុខាភិបាល

មេសា ២០០៨

---

# អារម្ភកថា

ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រសុខាភិបាលលើកឡើងពីការបែងចែកធនធានហិរញ្ញវត្ថុក្នុងគោលបំណងលើកកម្ពស់លទ្ធភាពមកប្រើប្រាស់សេវាសុខភាពសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ តាមរយៈជំរើសនៃទម្រង់ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលផ្សេងៗ។ ក្នុងបរិបទមួយដែលវិស័យសុខាភិបាលមិនមានថវិកាគ្រប់គ្រាន់ ជាមួយនឹងភាពលំបាករបស់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាពនោះ យុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសំរាប់ការថែទាំសុខភាពនឹងតស៊ូមតិដើម្បីបង្កើននិងគ្រប់គ្រងធនធានក៏ដូចជាការបែងចែកធនធានតាមរបៀបដែលមានតម្លាភាព សមធម៌ និងប្រសិទ្ធភាព ។

ចាប់តាំងពីការណែនាំឱ្យអនុវត្តបទបញ្ញត្តិហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅក្នុងឆ្នាំ ១៩៩៦ មកមានគំរោងហិរញ្ញប្បទានផ្សេងៗគ្នាជាច្រើនដែលបាននិងកំពុងអនុវត្តនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលសាធារណៈដោយក្រសួងសុខាភិបាល និង ដៃគូនានា។ យន្តការទាំងនោះរួមមានការអនុវត្តការបង់ថ្លៃនៅពេលទទួលសេវាជាមួយនឹងគោលនយោបាយលើកលែងការបង់ ថ្លៃសេវា ការចុះកិច្ចសន្យា គំរោងមូលនិធិសមធម៌ និងគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពតាមសហគមន៍ជាដើម ។

ដោយសារភាពផ្សេងៗគ្នានៃយន្តការហិរញ្ញប្បទាននេះហើយ ទើបក្រសួងសុខាភិបាលបានសំរេច ចងក្រងក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនេះឡើងដើម្បីចាប់បញ្ចូល វិភាគ និងត្រួតពិនិត្យនិយ័ត្តិគ្រប់ប្រភព រួមទាំងការប្រើប្រាស់មូលនិធិទាំងនោះនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ។ គោលបំណងនៃក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះគឺ លើកកម្ពស់លទ្ធភាពចូលមកប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព និងជួយតំរូវទិសសំរាប់ការអភិវឌ្ឍន៍ និងអនុវត្តយន្តការគាំពារសុខភាពសង្គម ។

ក្រសួងសុខាភិបាលសង្ឃឹមថាការផ្សព្វផ្សាយនូវក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះនឹងអាចចូលរួមបង្ការភាពក្រីក្រដែលកើតឡើងដោយសារជំងឺ និងធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងនូវកិច្ចថវិកា ព្រមទាំងគុណភាពសេវា ក្នុងដំណើរឆ្ពោះទៅកាន់គោលបំណងយូរអង្វែងមួយគឺការគ្របដណ្តប់ជាសកលនៃការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម ។ ដើម្បីឈានទៅដល់ទិសដៅខាងលើ គឺត្រូវដើរតាមផ្លូវដ៏វែងឆ្ងាយមួយ ហើយប្រឈមមុខនឹងបញ្ហាជាច្រើន ដែលត្រូវដោះស្រាយជាជំហានៗ នឹងទាមទារអោយមានការគាំទ្រពីផ្នែកនយោបាយ និងសង្គម ធនធានហិរញ្ញវត្ថុគ្រប់គ្រាន់ សមត្ថភាពធនធានមនុស្សសមស្រប និងការសំរបសំរួលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។ យើងជឿជាក់ថាអាជ្ញាភិបាលកម្ពុជា ស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ និងដៃគូអភិវឌ្ឍនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលនឹងគាំទ្រដល់ការអនុវត្តក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនេះ ។

# សេចក្តីថ្លែងអំណរគុណ

ការចងក្រងឯកសារក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅកម្ពុជា ២០០៨-២០១៥នេះ ដឹកនាំដោយ ការិយាល័យសេដ្ឋកិច្ច និង ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល នៃនាយកដ្ឋានផែនការនិងព័ត៌មាន ក្រសួងសុខាភិបាល ដោយ មានការសហការណ៍ជាមួយអង្គការសុខភាពពិភពលោកប្រចាំនៅកម្ពុជា និងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក ។

ការចងក្រងនេះត្រូវបានដំណើរការតាមរយៈការពិគ្រោះយោបល់ ជាច្រើនលើកជាមួយគណៈកម្មាការ ម៉ាក្រូសេដ្ឋកិច្ចនិងសុខភាពដែលមានតំណាងចូលរួមពីក្រសួងសុខាភិបាល ក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច-ហិរញ្ញវត្ថុ និង ក្រសួង ផែនការ ។ ជាមួយគ្នានេះផងដែរការពិគ្រោះយោបល់ត្រូវបានធ្វើឡើងជាមួយក្រុមការងារបច្ចេកទេសនៃក្រសួង សុខាភិបាល និងតាមរយៈសិក្ខាសាលាពិគ្រោះយោបល់ថ្នាក់ជាតិមួយដែលមានការចូលរួមពីមន្ត្រីសុខាភិបាលគ្រប់ ថ្នាក់ តំណាងក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច-ហិរញ្ញវត្ថុ ក្រសួងផែនការ ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី និងក្រុមប្រឹក្សាអភិវឌ្ឍកម្ពុជា ព្រមទាំងដៃគូអភិវឌ្ឍជាច្រើន ។ យើងខ្ញុំសូមថ្លែងអំណរគុណដ៏ជ្រាលជ្រៅចំពោះ ឯកឧត្តម លោកជំទាវ លោក លោកស្រី នាងកញ្ញា ទាំងអស់ដែលបានចូលរួម ។

យើងខ្ញុំសូមសំដែងអំណរគុណដល់លោកស្រីបណ្ឌិត **អាវីវ៉ា រ៉េន** (Aviva Ron) លោកបណ្ឌិត **ភីង អាន់ឡូ** (Peter Annear) លោកស្រី **ម៉ារីយ៉ាម ប៊ិកដេលី** (Maryam Bigdeli) ដែលបានសកម្ម និង ផ្តល់ប្រឹក្សាបច្ចេកទេសដ៏មានតម្លៃសំរាប់ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះ ។ ។

ជាទីបញ្ចប់ យើងសូមអរគុណអស់ពីដួងចិត្តចំពោះ ឯកឧត្តម លោកជំទាវ លោក លោកស្រី នាងកញ្ញា ទាំងអស់ ដែលបានចូលរួម និងរួមចំណែកនៅក្នុងដំណើរការពិគ្រោះយោបល់ ក្នុងកំឡុងពេលរៀបចំឯកសារនេះ ។ យើងសង្ឃឹមយ៉ាងមុតមាំថា ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រសំរាប់ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ២០០៨-២០១០នេះ នឹងផ្តល់ ជាមាគ៌ាសំរាប់អភិវឌ្ឍហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅកម្ពុជាប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព និងនិរន្តរភាព ។

# មាតិកា

<b>១- សារបាទ</b>	១
១.១-ប្រភព និងការប្រើប្រាស់ថវិកានៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល	១
១.២-បញ្ហា និងការប្រឈមមុខ	៤
១.២.១- ភាពក្រីក្រ និងសមធម៌	៤
១.២.២- អន្តរកាលនៃសុខភាព	៤
១.២.៣- ការបែងចែកថវិកា	៤
១.២.៤- ភាពសុខដុមនីយកម្ម	៥
១.៣-គោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទាន	៦
<b>២-ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ</b>	៧
២.១- គោលបំណង និងគោលដៅ	៧
២.២.-ទិសដៅនៃយុទ្ធសាស្ត្រ	៨
២.២.១- ការគ្របដណ្តប់លើប្រជាពលរដ្ឋ	៨
២.២.២- យន្តការហិរញ្ញប្បទាន	១២
២.២.២.១-ការប្រមូលចំណូល និងចលនាធនធាន	១២
២.២.២.២-ការប្រមូលផ្តុំធនធាន	១២
២.២.២.៣-ការទិញសេវា	១៣
២.២.៣-អ្នកពាក់ព័ន្ធ	១៤
<b>៣-គោលដៅនិងការអន្តរាគមន៍យុទ្ធសាស្ត្រ</b>	១៥
៣.១- ការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើផ្នែកសុខភាព	១៥
៣.២- ថវិកាជំនួយសំរាប់ផ្នែកសុខភាព	១៧
៣.៣- ការចំណាយរបស់ប្រជាពលរដ្ឋលើការថែទាំសុខភាព	១៩
៣.៤- ហិរញ្ញប្បទានសំរាប់គាំទ្រដល់គុណភាពនៃការផ្តល់សេវាសុខភាព	២១
៣.៥- សហប្រតិបត្តិការណ៍រវាងវិស័យសាធារណៈ និងឯកជន	២៣
<b>៤- ការត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃ</b>	២៥
ពាក្យស័ព្ទ	៣០
ឧបសម្ព័ន្ធ ១: វិភាគស្ថានភាព (២៨ ទំព័រ)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ២: ឯកសារយោង	

## ១. សារធាន

ឯកសារនេះផ្តល់ជាក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រមួយសំរាប់អភិវឌ្ឍហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅកម្ពុជាក្នុងអំឡុង ឆ្នាំ ២០០៨-២០១៥ ។ ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលពាក់ព័ន្ធជាមួយយន្តការសំរាប់ការផ្តល់ថវិកា ដែលត្រូវ ការសំរាប់ដំណើរការផ្តល់សេវាសុខភាពជូនប្រជាពលរដ្ឋ ។ ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលពាក់ព័ន្ធទាំងប្រភព ថវិកាសំរាប់ការផ្តល់សេវា (ធាតុចូល) ទាំងរបៀបចំណាយថវិកាទាំងនោះ (លទ្ធផល) ។

គោលបំណងនៃក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រសំរាប់អភិវឌ្ឍហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ២០០៨-២០១៥ គឺដើម្បី ដាក់រាល់គំរោងហិរញ្ញប្បទានដែលកំពុងមាននៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាអោយនៅក្រោមផែនការមេមួយ ។

ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រត្រូវបានរៀបចំឡើង ដោយផ្អែកលើភាពជោគជ័យកន្លងមកនៅក្នុងវិស័យសុខា ភិបាល និងគាំទ្រដល់ផែនការសកម្ម ភាពបច្ចុប្បន្នដែលរួមមាន:

- ការអភិវឌ្ឍន៍ធនាសម្ព័ន្ធ និងរដ្ឋបាលសុខាភិបាលតាមរយៈផែនការគ្របដណ្តប់សុខាភិបាល ឆ្នាំ១៩៩៥ ។
- ភាពជោគជ័យនៃបញ្ញត្តិហិរញ្ញប្បទាន ១៩៩៦ ។
- គោលដៅចំនុចនៃការថែទាំសុខភាពដែលលើកឡើងនៅក្នុងផែនការអភិវឌ្ឍយុទ្ធសាស្ត្រជាតិ ២០០៦-២០១០ (NSDP ២០០៦-២០១០) ។
- ការអនុវត្តផែនការយុទ្ធសាស្ត្រសុខាភិបាល២០០៣-២០០៧ ។
- លទ្ធផលដែលនឹងត្រូវសំរេចអោយបានតាមគោលដៅចំនុចដែលបានកំណត់នៅក្នុងគោលដៅ អភិវឌ្ឍសហស្សវត្សន៍កម្ពុជាផ្នែកសុខភាពនៅឆ្នាំ ២០១៥ (MDG) ។
- ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រនៃវិស័យសុខាភិបាលជំហានទី២ ឆ្នាំ ២០០៨-២០១៥ ។

### ១.១ ប្រភពនិងការប្រើប្រាស់ថវិកានៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល

បញ្ហាហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលអាចត្រូវបានពិចារណាទាំងខាងទស្សនវិស័យលើប្រភពនិងការប្រើប្រាស់ ធនធានសំរាប់ការថែទាំសុខភាពទាំងទស្សនវិស័យលើតំរូវការនិងផ្គត់ផ្គង់សេវាសុខភាព ។ ប្រភពចំបងបី នៃថវិកាហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅកម្ពុជា (១) ថវិកាជាតិ (២) ថវិកាពីដៃគូអភិវឌ្ឍ និង (៣) ថវិកា ផ្ទាល់ពីប្រជាពលរដ្ឋ ។ ថវិកាទាំងនេះត្រូវបានប្រើប្រាស់តាមរបៀបផ្សេងៗគ្នា សំរាប់ការទទួលបានសេវា សុខភាពនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខា ភិបាលសាធារណៈនិងឯកជន ។

ផ្នែកផ្គត់ផ្គង់សេវាសុខភាពហិរញ្ញប្បទានអាចទទួលបានថវិកាពីរដ្ឋាភិបាល ថវិកាជំនួយ ឬពីអង្គការក្រៅ រដ្ឋាភិបាលនានា។ ការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋគឺជាការបង់ថ្លៃសេវាទាំងនៅមូដ្ឋានសុខា ភិបាលសាធារណៈទាំងនៅផ្នែកឯកជន។ គំរោងហិរញ្ញប្បទានផ្នែកតំរូវការ គឺសំដៅទៅលើការធានា រ៉ាប់រងសុខភាពតាមរបៀបផ្សេងៗគ្នា ឬការផ្តល់អោយជាលក្ខណៈមនុស្សធម៌ដែលរួមទាំងមូលនិធិ សមធម៌ផងដែរ។ តំរូវការជាមូលដ្ឋាននៃដំណើរការហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល គឺដើម្បីសំរេចបាននូវ លទ្ធផលដ៏ប្រសើរទាំងលើការបែងចែកធនធាន ទាំងប្រសិទ្ធភាពនៃការប្រើប្រាស់ផ្នែកតាមតំរូវការ សំរាប់ការទទួលយកសេវាសុខភាពប្រកបដោយ សមធម៌។

**ដូចដែលបានរៀបរាប់នៅក្នុងឧបសម្ព័ន្ធ១**

**ស្តីពីការវិភាគស្ថានភាពបច្ចុប្បន្នហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល នៅប្រទេស**

**កម្ពុជាត្រូវបានចង្អុលបង្ហាញដោយ:**

- ១- អត្រានៃភាពក្រីក្រស្ថិតនៅកំរិតខ្ពស់មួយ (៣៥%) និង ភាពមិនអាចចូលទៅប្រើប្រាស់សេវា សុខភាពបានរបស់ប្រជាពលរដ្ឋដែលងាយរងគ្រោះភាគច្រើនជាមួយគ្នានឹងការជះឥទ្ធិពលយ៉ាង ខ្លាំងលើសមធម៌ក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ដូចដែលមានរាយការណ៍នៅក្នុងឯកសារអង្កេត ប្រជាសាស្ត្រ និងសុខភាព ឆ្នាំ២០០៥ ។
- ២- មានការចំណាយលើការថែទាំសុខភាព ២៧-៣៧ដុល្លារអាមេរិក សំរាប់ប្រជាជនម្នាក់ក្នុង ១ឆ្នាំ) ទិន្នន័យនេះ អាស្រ័យទៅតាមប្រភពទិន្នន័យ និងការប៉ាន់ស្មានចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ ប្រជាជន ។
- ៣- កំរិតនៃការកើនឡើងនៃការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើវិស័យសុខាភិបាលប្រមាណ១២% នៃថវិកាជាតិទាំងមូលធ្វើឱ្យតែវានៅទាបគិតជាភាគរយនៃផលទុនជាតិក្នុងស្រុកសរុប ដែល ជាក់ស្តែងការចំណាយប្រតិបត្តិប្រមាណតែ១% នៃផលទុនជាតិក្នុងស្រុកសរុបប៉ុណ្ណោះ ប្រហែល ៦ដុល្លារអាមេរិក សំរាប់ប្រជាជនម្នាក់ក្នុង១ឆ្នាំ នៅឆ្នាំ២០០៧ ។
- ៤- មានការចំណាយច្រើនលើសលប់ពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ ដែលមានសមាមាត្រប្រមាណ ២ភាគ៣នៃការចំណាយលើការថែទាំសុខភាពសរុប (ប្រហែល២៥ដុល្លារអាមេរិកសំរាប់ប្រជា ជនម្នាក់ក្នុង១ឆ្នាំ) ។
- ៥- ថវិកាជំនួយលើការថែទាំសុខភាពមានប្រមាណ១០ពាន់ដុល្លារអាមេរិកនៅក្នុងឆ្នាំ ២០០៧ (ប្រហែល ៧ដុល្លារអាមេរិកសំរាប់ប្រជាជនម្នាក់ក្នុង១ឆ្នាំ) ។

- ៦- មានភាពរ៉ាំរ៉ៃនៃការតំរូវបត់បែនវិស័យសុខាភិបាល: មិនស៊ីនឹងអាទិភាពនៃវិស័យសុខាភិបាល ។
- ៧- ប្រាក់បៀវត្សរ៍មានកំរិតទាបបង្ក ក៏ដូចគ្នានឹងការលើកទឹកចិត្តសំរាប់មន្ត្រីបំរើការងារនៅក្នុង វិស័យសុខាភិបាលដែលជាមូលហេតុចម្បងដល់ប្រសិទ្ធភាពនៃការផ្តល់សេវាសុខភាព ។
- ៨- ការចំណាយសាធារណៈមានកំរិតទាប (តិចជាង ៤០% នៃថវិកាសរុប) នៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាល (មណ្ឌលសុខភាព និងមន្ទីរពេទ្យបង្អែក) ដែលជះឥទ្ធិពលយ៉ាងខ្លាំងដល់ការផ្តល់សេវា ។
- ៩- មានការប្រើប្រាស់សេវាច្រើននៅតាមមណ្ឌលមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាឯកជនអត់ច្បាប់ ។

ស្ថិតនៅក្នុងបរិបទហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនេះ ក្រសួងសុខាភិបាលប្តេជ្ញាចិត្តផ្តល់សេវាប្រកបដោយ សមធម៌ និង គុណភាព សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជាទូទាំងប្រទេស ។ ក្រសួងសុខាភិបាលមានគោលបំណង ផ្តល់សេវាសំណុំសកម្មភាពអប្បបរមាពេញលេញ MPA នៅគ្រប់មណ្ឌលសុខភាព និងសំណុំសកម្មភាព បង្កប់ CPA នៅគ្រប់មន្ទីរពេទ្យបង្អែក ព្រមទាំងបង្កលទ្ធភាពអោយអ្នកក្រីក្រចូលមកប្រើប្រាស់ សេវាបាន ។

គោលបំណងរយៈពេលយូរអង្វែងនៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល គឺការសំរេចបាននូវការគ្របដណ្តប់ប្រជា ពលរដ្ឋទូទាំងប្រទេសតាមរយៈយន្តការបង់ថវិកាទុកជាមុន ប៉ុន្តែកិច្ចការនេះត្រូវធ្វើដំណើរច្រើនឆ្នាំទៀត ។ ក្រៅពីថវិកាជរដ្ឋាភិបាលសំរាប់ការថែទាំ សុខភាពនិងការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋនោះ បច្ចុប្បន្នវាក៏មានយន្តការ ហិរញ្ញប្បទានផ្សេងៗកំពុងដំណើរការផងដែរ ដូចជាថវិកាជំនួយ ថវិកាប្រមូលផ្តុំ (គំរោងទ្រទ្រង់វិស័យសុខាភិបាល និងការគ្រប់គ្រងវិស័យបើកទូលាយ) សេវាបង់ថ្លៃនៅតាមមូលដ្ឋាន សុខាភិបាលគោលនយោបាយលើកលែងការ បង់ថ្លៃសេវាសំរាប់អ្នកក្រីក្រ កិច្ចសន្យាផ្តល់សេវាសាធារណៈ មូលនិធិសមធម៌ គំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ និងមានគំរោងរៀបចំការធានារ៉ាប់រង សុខភាពសង្គមផ្សេងៗទៀត ។

គោលបំណងនៃក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនេះគឺធ្វើការរួមបញ្ចូលនូវ គំរោងហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលទាំងនោះទៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌផែនការតែមួយ។ ផែនការនេះ បង្កើតឡើងជារូបភាពហិរញ្ញប្បទានថែទាំសុខភាពចំរុះមួយដែលអាចផ្តល់ជាមូលដ្ឋាន សំរាប់ឈានទៅដល់ការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេសនាពេលអនាគត។

## ១.២ បញ្ហា និងការប្រឈមមុខ

**១.២.១-ភាពក្រីក្រនិងសមធម៌:** ប្រហែល១ភាគ៣នៃប្រជាជនកម្ពុជាមានជីវភាពក្រីក្រខ្លាំងពុំមានលទ្ធភាពបង់ថ្លៃសេវាសុខភាពនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈបួងកជន។ ហេតុនេះរាល់ផែនការសំរាប់ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលជាតិត្រូវតែផ្តល់នូវវិធានការណ៍ការពារសុខភាពសង្គមសមស្របនឹងពេញចិត្តពីប្រជាពលរដ្ឋព្រមទាំងសំណាញ់សុវត្ថិភាពផ្សេងៗទៀត។ បច្ចុប្បន្នការគាំពារសុខភាពសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្រុមនេះត្រូវបានផ្តល់តាមរយៈប្រព័ន្ធលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវាសុខភាពនៅពេលប្រើប្រាស់និងតាមរយៈគំរោងមូលនិធិសមធម៌។ អញ្ជឹងហើយវាទាមទារអោយមានការគ្រប់គ្រងច្បាស់លាស់និងពង្រីកយន្តការការពារទាំងនោះនៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌជាតិ និងអភិវឌ្ឍយន្តការរួមមួយសំរាប់គាំពារប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ។

**១.២.២-អន្តរកាលនៃសុខភាព:** ប្រទេសកម្ពុជាគឺជាប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍយ៉ាងលឿន និងអាយុប្រជាជនកាន់តែវែងទៅ ដែលនាំអោយមានការផ្លាស់ប្តូរនៅក្នុងនិន្នាការនៃជំងឺពីជំងឺឆ្លងដែលបាន និងកំពុងយាយីយ៉ាងខ្លាំង ឈានទៅជាការកើនឡើងនៃអាត្រាជំងឺមិនឆ្លងវិញ។ អាត្រាជំងឺទឹកនោមផ្អែមនិងលើសឈាមបានកើនឡើងខ្លាំង ជាងគេដោយសារអាយុកាលរបស់ប្រជាជនកម្ពុជាមានការកើនឡើង។ ល្បឿននៃការយាយីពីជំងឺរ៉ាំរ៉ៃហាក់បីដូចជានៅយឺតនៅឡើយ ប៉ុន្តែការស្លាប់ និងរបួសដោយសារគ្រោះថ្នាក់ចរាចរមានការកើនឡើង ៥០% ក្នុងកំឡុងឆ្នាំ ២០០០-២០០៥។ ទាំងនេះបង្កជាបញ្ហាដល់សុខភាព ក្នុងផ្នែកការពារការថែទាំនិងការស្តារឡើងវិញនូវលទ្ធភាពពលកម្មដែលទាមទារអោយមានបែងចែកថវិកាបន្ថែមដល់ផ្នែកនេះជាពិសេសសំរាប់ជំងឺរ៉ាំរ៉ៃនិងគ្រោះថ្នាក់ចរាចរ។

**១.២.៣-ការបែងចែកថវិកា:** កំរិតនៃការចំណាយលើការថែទាំសុខភាពរបស់រដ្ឋ និងធនធានដែលមានសំរាប់ការសំរេច បាននូវគោលដៅអភិវឌ្ឍសហស្សវត្សន៍ផ្នែកសុខាភិបាលគឺមានគ្រប់គ្រាន់ ប៉ុន្តែការបែងចែកធនធានសេដ្ឋកិច្ចទាំងនេះនៅតែជាន់ដោយសារវាបានធ្លាក់បរិមាណលើសលប់ទៅក្នុងវិស័យឯកជន និងបានចូលទៅក្នុងវិស័យសាធារណៈដ៏តិចតួច។ ថ្វីត្បិតតែមានមូលហេតុជាច្រើនទាក់ទងនឹងការងារនេះយ៉ាងក៏ដោយ វាទាមទារដាច់ខាតអោយមានការបង្វែរទិសនៃធនធានពី វិស័យឯកជនមកក្នុងវិស័យសាធារណៈវិញ ជាពិសេសកំរិតនៃការ ចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋលើការថែទាំសុខភាព។ វាក៏ទាមទារផងដែរអោយមានយន្តការគាំពារអ្នកក្រីក្រ និងបញ្ជ្រាបការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋមកជាយន្តការបង់ទុកមុន និងមានជំនួយផ្នែកសង្គម ឬជំនួយមនុស្សសមធម៌។



**១.២.៤-កាតសុខដុមនីយកម្ម:** អ្នកផ្តល់ជំនួយនឹងបន្តផ្តល់ការគាំទ្រយ៉ាងច្រើនដល់វិស័យសុខាភិបាល ក្នុងរយៈពេលមួយដែលអាចដឹងបាននាអនាគត។ ហេតុនេះ វាទាមទារអោយមានការប្រឹងប្រែងនូវ ការងារសុខដុមនីយកម្មនៃថវិកាជំនួយដើម្បីគាំទ្រដល់គោលបំណងសុខាភិបាល។ មានម្ចាស់ជំនួយខ្លះបាន សំដែងនូវការចូលរួមគាំទ្រដល់គោលនយោបាយ និងយុទ្ធសាស្ត្រ តាមរយៈការគ្រប់គ្រងវិស័យបើក ទូលាយ (SwIM) ដែលយកចិត្តទុកដាក់ដល់ការងារសំរាប់សំរួលទូទៅ ដូចជាការចូលរួមរៀបចំផែនការ និងគោលដៅចំនុច ព្រមទាំងពិនិត្យឡើងវិញនូវស្នាដៃ អនុវត្តការងារ។ ទាំងនេះត្រូវបានអនុវត្តជោគជ័យ តាមរយៈគំរោងទ្រទ្រង់វិស័យសុខាភិបាល ដែលចូលរួមដោយម្ចាស់ជំនួយរួមមាន (WB, DFID, ADB and UNFPA) ។ ការពិនិត្យឡើងវិញនូវការអនុវត្តន៍ការគ្រប់គ្រងវិស័យបើកទូលាយនៅក្នុងឆ្នាំ ២០០៧ ហើយបានផ្តល់នូវអនុសាសន៍ គួរអោយចាប់អារម្មណ៍មួយចំនួនសំរាប់ការរៀបចំដំណើរទៅមុខ។ បច្ចុប្បន្ន នេះមានយន្តការជាតិ និងអន្តរជាតិមួយចំនួនដែលនឹងលើកកម្ពស់ការងារសុខដុមនីយកម្មថវិកាជំនួយនា ពេលអនាគត<sup>១</sup> ។

<sup>១</sup> ដូចជាក្រុមការងារសុខដុមនីយកម្ម និងតំរូវបតីម, និង ដៃគូសុខាភិបាលអន្តរជាតិ ដែលប្រទេសកម្ពុជាគឺជាប្រទេសសាកល្បង

### ១.៣ គោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល

ស្តែងចេញពីបញ្ហា និងការប្រឈមមុខនៅក្នុងការវិភាគស្ថានភាពហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនៅកម្ពុជា សេចក្តីថ្លែងការណ៍គោលនយោបាយខាងក្រោមជាមូលដ្ឋានបង្កើតឡើងនៃ ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទាននេះ។

- ១- ធានាបែងចែកធនធានដែលមាន និងប្រើប្រាស់នៅមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។
- ២- តស៊ូមតិលើការជំរុញអោយមានភាពរឹងមាំក្នុងការប្រមូលពន្ធ និងចំណូលរដ្ឋ ។
- ៣- គ្រប់គ្រង និងបែងចែកធនធានទៅលើអាទិភាពសុខភាពដែលមិនមានថវិកាគ្រប់គ្រាន់ ។
- ៤- ការអនុវត្តនីវិមជ្ឈការ និងសហវិមជ្ឈការ ដោយប្រើប្រាស់ឧបករណ៍គ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ និង ផែនការរួមទាំងការទំលាក់ថវិកាជំនួយដល់ខេត្តក្រុង និងមូលដ្ឋានតាមរយៈកិច្ចសន្យាផ្ទៃក្នុង ។
- ៥- បង្វែរទិសធនធានពីការផ្តល់សេវាសុខភាពមិនពេញលក្ខណៈនៅក្នុងវិស័យឯកជនទៅក្នុងប្រព័ន្ធថែទាំសុខភាពពេញលក្ខណៈមួយតាមរយៈការលើកកម្ពស់គុណភាព និងលទ្ធភាពប្រើប្រាស់សេវានៅមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាសុខភាពសាធារណៈ ។
- ៦- អនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រគាំពារសុខភាពសង្គម និងតស៊ូមតិសំរាប់ការបង្កើតឡើងនូវប្រព័ន្ធធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមមួយ ។
- ៧- ប្រើប្រាស់យន្តការហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលជាក់លាក់ជំរុញមួយសំរាប់លើកកម្ពស់គុណភាពសេវា ។
- ៨- គាំទ្រដល់ការងារសុខដុមនីយកម្ម និងតម្រូវបតីវិមដើម្បីលទ្ធផល ។
- ៩- ផ្តល់អំណាចដល់សហគមន៍អោយចូលរួមក្នុងការរៀបចំគោលនយោបាយ និងសំរេចចិត្តនៅមូលដ្ឋានដែលពាក់ព័ន្ធនឹងលទ្ធភាពហិរញ្ញវត្ថុក្នុងចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព ។

## ២- ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ

ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ជាសញ្ញាបញ្ជាក់នៃជំហានទី១ក្នុងការអភិវឌ្ឍយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលជាតិ ។ ក្នុងន័យទូលំទូលាយការទាមទារចាំបាច់អោយមានជាមុន សំរាប់ការអភិវឌ្ឍយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានគឺ (១) អាទិភាពវិស័យសុខាភិបាលត្រូវតែកំណត់អោយបានច្បាស់លាស់ (២) យុទ្ធសាស្ត្រសំរាប់ដោះស្រាយវិស័យអាទិភាពត្រូវតែអភិវឌ្ឍនិងមានឯកសារ (៣) ចំណាយអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រទាំងនោះ ត្រូវតែបានគណនា និង (៤) ការបែងចែកធនធាននៅក្នុងវិស័យត្រូវតែកែតម្រូវដើម្បីអោយសំរេចបានលទ្ធផលល្អប្រសើរ ។

ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រផ្តល់នូវការវិភាគរួមមួយទៅលើធនធាន និង ការប្រើប្រាស់ថវិកានៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលអោយឆ្លើយតបទៅនឹងស្ថានភាពចំណាយដ៏លើសលប់ពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ និងកំរិតចំណាយទាបនៃការចំណាយសាធារណៈនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាសាធារណៈ ។ ការរៀបចំត្រូវបានធ្វើឡើងផ្អែកតាមគំនិតផ្តួច ផ្តើមដើម្បីលើកកម្ពស់ការផ្គត់ផ្គង់សេវានិងលទ្ធភាពចូលទៅប្រើប្រាស់សេវា និងជួយតម្រូវទិសសំរាប់ការអភិវឌ្ឍន៍ និងអនុវត្តន៍យន្តការគាំពារសុខភាពសង្គម ។

### ២.១- គោលបំណង និងគោលដៅ

គោលបំណងចុងក្រោយនៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលជាតិ គឺផ្តល់ការគ្របដណ្តប់ជាសកលទៅលើប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជា ដោយយន្តការសមស្របនិងមានលទ្ធភាពបង់ប្រាក់ទុកជាមុនបាន និងដោយជំនួយផ្នែកសង្គមដែលវាយន្តកាដាមានប្រសិទ្ធភាព សំរាប់ការប្រមូលផ្តុំហានិភ័យនៃការចំណាយលើការថែទាំសុខភាពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ៗ និង ផ្តល់ការការពារសុខភាពសង្គម ដល់ប្រជាពលរដ្ឋទាំងប្រទេស ។ គោលបំណងយូរអង្វែងនេះ មិនអាចសំរេចបានក្នុងរយៈពេលដែលបានលើកឡើងនៅក្នុង ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះបានទេ ប៉ុន្តែគោលដៅនៃក្របខ័ណ្ឌនេះបង្កើតជាផ្លូវដើរនិងកំណត់ពីជំហានឈានទៅសំរេចបាននូវការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេសកម្ពុជានាពេលអនាគត (ឆ្នាំ២០១៥) ។

គោលការណ៍គ្រឹះនៃក្របខ័ណ្ឌនេះគឺបង្កើនសមធម៌ និងលើកកម្ពស់ស័ក្តិសិទ្ធភាពនៃការបែងចែក និងប្រើប្រាស់ធនធានសំរាប់ការថែទាំសុខភាព ដែលមានគោលបំណងធ្វើអោយមានសមតុល្យសមស្រប ក្នុងការចែករំលែកធនធានរវាងវិស័យឯកជន និងសាធារណៈ ព្រមទាំងក្នុងសមាសធាតុនៃហិរញ្ញប្បទានដែលផ្តល់ដោយរដ្ឋាភិបាល ម្ចាស់ជំនួយ និងបង់ដោយប្រជាពលរដ្ឋ ។ គោលបំណងនៃការអនុវត្តនូវក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះគឺបញ្ជ្រាបនូវរបាំងហិរញ្ញវត្ថុ និងរបាំងដីទៃទៀតក្នុងការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវា

សុខភាពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ និង ការពារអ្នកក្រីក្រ ក៏ដូចជាប្រជាពលរដ្ឋទូទៅដែលប៉ះពាល់នៃការ  
ចំណាយលើសេវាសុខភាព។ លើសពីនេះ យុទ្ធសាស្ត្រនេះមានបំណងសង្កត់ធ្ងន់លើការប្រើ  
ប្រាស់ហិរញ្ញប្បទានជា កម្លាំងក្នុងការលើកកម្ពស់គុណភាពសេវា ។

**គោលបំណងនេះអាចបញ្ជាក់ជាទស្សនៈវិស័យនៃយុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទានសំរាប់  
២០០៨-២០១៥**

**ទស្សនៈវិស័យ**

នៅបំណាច់ឆ្នាំ២០១៥សមាសភាពនិងស្ថាប័នផ្សេងៗនៃប្រព័ន្ធហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលនឹងត្រូវបាន  
បញ្ចូលគ្នាក្រោមយុទ្ធសាស្ត្រតែមួយទៅតាមអាទិភាពសុខាភិបាល។ យន្តការធានារ៉ាប់រងសុខភាព  
សង្គមនឹងត្រូវបានបង្កើតឡើងហើយប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រនឹងត្រូវទទួលបានការគាំពារសុខភាពតាមរយៈ  
យន្តការជំនួយនៃសង្គម។ ថវិការដ្ឋាភិបាលសំរាប់វិស័យសុខាភិបាលនឹងឈានដល់កំរិតមួយសមស្រប  
សំរាប់ភាពគ្រប់គ្រាន់ក្នុងការផ្តល់សេវាសុខភាពប្រកបដោយគុណភាពជូនប្រជាពលរដ្ឋ។ ជាមួយគ្នា  
នេះផងដែរជំនួយបរទេសនឹងត្រូវបានធ្វើសុខដុមនីយកម្មនិងតម្រូវឱ្យទៅតាមអាទិភាពជាតិ។

**គោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទាននឹងត្រូវអភិវឌ្ឍឡើងដោយផ្អែកលើភស្តុតាងពី  
វិស័យសាធារណៈ និង ឯកជន។**

**២.២ ទិសដៅនៃយុទ្ធសាស្ត្រ**

សំរាប់ឆ្នាំ២០០៨-២០១៥ យុទ្ធសាស្ត្រហិរញ្ញប្បទាននៅកម្ពុជា នឹងផ្អែកលើ **គំរូបំរុះមួយ** (Mixed Model) ដោយ មានការរួមបញ្ចូលថវិកាពីការប្រមូលពន្ធជាមួយគំរោងបុរេបង់ថ្លៃ ការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម និង ថវិកាជំនួយប្រកបដោយនិរន្តរភាពសំរាប់គាំពារសង្គម ។

**២.២.១ ការគ្របដណ្តប់លើប្រជាពលរដ្ឋ**

រូបភាពទូទៅមួយនៃការគ្របដណ្តប់លើប្រជាពលរដ្ឋ ដែលអាចសំរេចបានតាមរយៈគំរោងបង់ប្រាក់ទុកជាមុន (បុរេបង់ថ្លៃ) និងគំរោងគាំពារសុខភាពសង្គមត្រូវបានបង្ហាញជូននៅក្នុងរូបភាពទី១ ។ គោលបំណងនៃការគណនានេះមិនមែនកំណត់ច្បាស់លាស់ពីកំរិតចំណូលទេ ប៉ុន្តែព្យាយាមកំណត់ពីរបៀបបញ្ចូល

នូវយុទ្ធសាស្ត្រសំខាន់ៗពីផ្នែកផ្សេងៗគ្នា ដែលនឹងអាចរួមចំណែកដល់ការសំរេចបាននូវគោលបំណងគ្របដណ្តប់ជាសកល ។

ប្រជាពលរដ្ឋកម្ពុជាគ្រប់រូប មានសិទ្ធិប្រើប្រាស់សេវាថែទាំសុខភាពនៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈដែលផ្តល់ផ្តល់ថវិកាពីការប្រមូលពន្ធដារ បច្ចុប្បន្នការផ្គត់ផ្គង់ត្រូវបានធ្វើឡើងតាមរយៈកញ្ចប់ថវិកាប្រចាំឆ្នាំរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ថវិកាជំនួយ និងថវិកាពីការលក់សេវា ។ គោលបំណងសំខាន់ផ្នែកនេះគឺការពង្រឹងថវិកាសាធារណៈសំរាប់ការផ្តល់សេវាសុខាភិបាលក៏ដូចជាការលើកទឹកចិត្តសំរាប់គុណភាពនិងប្រសិទ្ធភាពសេវា ។ ដែលកិច្ចការនេះអាចសំរេចទៅបានតាមរយៈការអនុវត្តវិមជ្ឈការ និងសហវិមជ្ឈការ និងពង្រីកគំរោងកិច្ចសន្យា ។

ក្រុមប្រជាពលរដ្ឋដែលមានជីវភាពធូរធារ ដាច់ខាតត្រូវចូលរួមនៅក្នុងគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមដើម្បីបង្កអោយមានលក្ខណៈសង្គ្រោះគ្នាទៅវិញទៅមកបានសមស្រប (សាមគ្គីភាព និង មនុស្ស ធម៌) ។ ប្រជាពលរដ្ឋផ្នែក នេះក៏អាចគិតគូរផងដែរពីតម្រូវការធនធានសំរាប់ផ្គត់ផ្គង់តម្រូវការជាក់លាក់របស់ពួកគេនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលឯកជន និងតាមរយៈការទិញការធានារ៉ាប់រងពីឯកជន បន្ថែមប្រសិនបើពួកគេត្រូវការ ។

វិស័យការងារក្នុងប្រព័ន្ធមានមន្ត្រីរាជការ និងនិយោជក និងនិយោជិតតាមសហគ្រាសឯកជននឹងត្រូវគ្របដណ្តប់ដោយគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមតាមរយៈថវិកាពីសមាជិក និង រាជរដ្ឋាភិបាល និង ម្ចាស់សហគ្រាស ។ គំរោងនេះមិនទាន់បានចាប់ផ្តើមអនុវត្តនៅឡើយ វានឹងដំណើរការក្នុងរូបភាពឯករាជ្យមួយដែលមានគោលបំណង រៀបចំអោយមានប្រព័ន្ធមួយដែលគ្របដណ្តប់រាល់អ្នកដែលមានប្រាក់ចំណូលឡើងទាត់ ។

**ផ្នែកដែលធំជាងគេគឺប្រជាពលរដ្ឋដែលមិនមានការងារឡើងទាត់** ហើយមានប្រាក់ចំណូលទាប ។ ចំពោះប្រជាពលរដ្ឋដែលមិនត្រូវបានចាត់ទុកថាជាអ្នកក្រីក្រ (សំដៅទៅលើប្រជាពលរដ្ឋមានជីវភាពនៅលើខ្សែបន្ទាត់ក្រីក្រ) អាចមានលទ្ធភាពបង់ប្រាក់វិភាគទានក្នុងគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ក្នុងគោល បំណងការពារខ្លួនពួកគេអោយ គេចផុតពីការចំណាយសន្លឹកសន្លាប់ដែលបង្កអោយក្រុមគ្រួសារធ្លាក់ទៅក្នុងភាពក្រីក្រ ។ កិច្ចការគឺត្រូវពង្រីកការគ្របដណ្តប់នៃគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ និងគំរោងបង់ប្រាក់ទុកមុនដទៃទៀត នៅតាមតំបន់ដែលកំពុងដំណើរការក៏ដូចជាតំបន់ផ្សេងៗ និងអ្នកបំរើការងារតាមវិស័យក្នុងប្រព័ន្ធ ។ ដោយសារគំរោងធានារ៉ាប់រងតាមសហគមន៍ដោយស្ម័គ្រចិត្តមិនអាចផ្តល់ការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេសបានឡើយ សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងវិស័យនេះ ការបង់ថ្លៃសេវានិង

ចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋនៅតែមានជាបន្ត។ គោលបំណងនៃកិច្ចការ នេះគឺពង្រឹងការផ្តល់សេវាសាធារណៈ និងរក្សាអោយការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋស្ថិតនៅត្រឹមកំរិតមួយសមស្របដែលបន្តិចម្តងៗគំរោងធានារ៉ាប់រងតាមសហគមន៍នេះ និងត្រូវបានបញ្ចូលអោយនៅក្រោមឥទ្ធិពលនៃគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមតែមួយ នេះជាគោលដៅចុងក្រោយដែលត្រូវដើរដើម្បីពង្រីកការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេសដល់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងវិស័យនេះ និងបង្កលក្ខណៈអោយមានប្រព័ន្ធជំនួយផ្នែកសង្គមសមស្រប។

ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រខ្លាំងនឹងទទួលបានការការពារតាមរយៈយន្តការការពារសង្គមនានារួមទាំងការលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវា មូលនិធិសមធម៌ និងការចូលរួមបដិភាគផ្សេងៗទៅលើថ្លៃសេវាថែទាំ ដូចជាគំរោងប័ណ្ណសុខភាព។ គោលបំណង គឺផ្តល់លទ្ធភាពអោយក្រុមប្រជាពលរដ្ឋដែលមានជីវភាពស្ថិតនៅក្រោមខ្សែរបន្ទាត់ក្រីក្រចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាពដោយមិនបាច់បង់ថ្លៃ។

មានការងារច្រើនណាស់ដែលត្រូវធ្វើដើម្បីពង្រីកគំរោងដែលកំពុងមាន និងពង្រីកការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេស។ ការងារនេះនឹងអនុវត្តនៅក្នុងបរិបទនៃក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ នៅពេលដែលការងារនេះសំរេចបានជោគជ័យ រូបភាពនៃការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេសមួយនឹងត្រូវបានលេចឡើង។

**រូបភាព១**

		<b>ភាគរយនៃប្រជាជនតាមកំរិតចំណូល</b>		
<b>ចំណូលខ្ពស់</b>	<b>៥%</b>	<b>អ្នកមាន</b>	ប្រើប្រាស់ថវិកាបង់ពន្ធសំរាប់ការថែទាំសុខភាព សាធារណៈជាមួយគ្នានឹងគំរោងបង់ថ្លៃសេវា ។ គ្របដណ្តប់ដោយគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម និងការធានារ៉ាប់រងបន្ថែមពីវិស័យឯកជន	<b>ជំនួយផ្នែក សង្គម</b>
	<b>១០%</b>	<b>អ្នកនៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្នុងប្រព័ន្ធ</b>	ប្រើប្រាស់ថវិកាបង់ពន្ធសំរាប់ការថែទាំសុខភាព សាធារណៈជាមួយគ្នានឹងគំរោងបង់ថ្លៃសេវា ។ គ្របដណ្តប់ដោយគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម	
	<b>៥០%</b>	<b>អ្នកនៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្រៅប្រព័ន្ធ (ចំណូលមិនទៀងទាត់)</b>	ប្រើប្រាស់ថវិកាបង់ពន្ធសំរាប់ការថែទាំសុខភាព សាធារណៈជាមួយគ្នានឹងគំរោងបង់ថ្លៃសេវា ។ គ្របដណ្តប់ដោយគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ហើយ ឈានបន្តិចម្តងៗរកការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម	
<b>ចំណូលទាប</b>	<b>៣៥%</b>	<b>អ្នកនៅក្រោមបន្ទាត់ក្រីក្រ</b>	ប្រើប្រាស់ថវិកាបង់ពន្ធសំរាប់ការថែទាំសុខភាព សាធារណៈជាមួយគ្នានឹងគំរោងបង់ថ្លៃសេវា ។ គ្របដណ្តប់ដោយគំរោងមូលនិធិសមធម៌ និងជំនួយមនុស្សធម៌ផ្សេងៗ	

## ២.២.២ យន្តការហិរញ្ញប្បទាន (Financing Mechanism )

យន្តការហិរញ្ញប្បទានដែលកំពុងមាន ព្រមទាំងយន្តការដែលត្រូវរៀបចំនាពេលខាងមុខត្រូវមានភាព ច្បាស់លាស់ ពីមុខងារហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលទាំងបី សំរាប់ប្រសិទ្ធភាពប្រព័ន្ធសុខាភិបាលមួយ រួមមានការប្រមូលប្រាក់ ចំណូល និងចលនាធនធាន ការប្រមូលផ្តុំថវិកា និងការទិញសេវាសុខភាព ។

### ២.២.២.១-ការប្រមូលចំណូល និងចលនាធនធាន

បង្កើនថវិកាជាតិសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល តាមរយៈការលើកកម្ពស់ការប្រមូលពន្ធដារ និងការប្រមូល ចំណូលផ្សេងៗទៀត ។

លើកកម្ពស់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ អនុញ្ញាតអោយបង្កើនលទ្ធភាពថវិកាជាតិនៅថ្នាក់ដែលបានធ្វើ វិមជ្ឈការអោយ និងសំរាប់ការផ្តល់សេវាសុខភាព រួមទាំងការផ្សារភ្ជាប់ជាមួយស្នាដៃអនុវត្តន៍នៃប្រព័ន្ធ ។

ការអនុវត្តគោលនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលបច្ចុប្បន្នលើគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម និងផ្តល់ លទ្ធភាពនៃបរិយាកាសគោលនយោបាយដល់ការពង្រីកគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ។

គ្រឿងធនធានសំរាប់អាទិភាពណាដែលមិនមានថវិកាគ្រប់ និង បញ្ហាសុខភាពដែលមិនទាន់មានការ យកចិត្តទុកដាក់ ។

### ២.២.២.២-ការប្រមូលផ្តុំធនធាន

គោលនយោបាយ និងការសាកល្បងរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលក្នុងការផ្សារភ្ជាប់រវាងគំរោងមូលនិធិ សមធម៌ជាមួយ គំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ក្នុងគោលបំណងបង្កើនប្រសិទ្ធភាពនៃការប្រតិបត្តិ របស់គំរោង ក៏ដូចជាការរួមបញ្ចូលគ្នានូវធនធានរដ្ឋបាលតាមរយៈការប្រើប្រាស់មូលដ្ឋានទិន្នន័យមួយ សំរាប់សមាជិកទាំងអស់បង្កលក្ខណៈដល់ ការផ្លាស់ប្តូរសមាជិកភាពនៃគំរោងទាំងពីរ ដោយសារ ស្ថានភាពជីវភាពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋមានការផ្លាស់ប្តូរលើកកម្ពស់ការចូលរួមវិភាគទាន និងបញ្ជ្រាបការ មិនចង់ចូលរួមឬការផ្លាស់ប្តូរ ។

គោលនយោបាយរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលក្នុងការពង្រីកគំរោងមូលនិធិសមធម៌ដល់កំរិតដែលអាចធ្វើទៅ បានរួមទាំងគោលនយោបាយប្រមូលផ្តុំថវិកាជាតិ និងថវិកាជំនួយ ដើម្បីផ្គត់ផ្គង់ដល់ការផ្តល់សេវាសំរាប់ ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ និងប្រជាពលរដ្ឋងាយទទួលរងគ្រោះ ។



ការអនុវត្តន៍គោលនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលបច្ចុប្បន្នលើគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម ការផ្លាស់ប្តូរស្ថានភាពសមាជិកភាពគំរោងមូលនិធិសមធម៌ទៅក្នុងគំរោងបង់ប្រាក់ទុកមុនផ្សេងៗ និងការកែទម្រង់គំរោងក្រៅប្រព័ន្ធនៅជាការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម ។

ការអនុវត្តន៍វិមជ្ឈការ និងសហវិមជ្ឈការនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលតាមរយៈការពង្រឹងបែបបទផែនការ និង គ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុនៅថ្នាក់ខេត្ត ។

ការអនុវត្តន៍យន្តការទំលាក់ថវិកាជំនួយដល់ថ្នាក់ខេត្តនិងស្រុកប្រតិបត្តិ ដែលអនុញ្ញាតរហូតដល់ទៅការធ្វើវិមជ្ឈការប្រមូលប្រមូលផ្តុំថវិកា ។

**២.២.២.៣-ការទិញសេវា**

លើកកំពស់ការចូលរួមពីអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន និងសហគមន៍ក្នុងគំរោងសេវាបង់ថ្លៃ និងគំរោងហិរញ្ញប្បទានផ្នែកខាង តំរូវការផ្សេងៗ និងក្នុងបែបបទកសាងផែនការសុខាភិបាលនៅមូលដ្ឋាន ។

គោលនយោបាយរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលលើគុណភាពនៃការផ្តល់សេវាសុខភាព និងការប្រើប្រាស់រូបភាពចាត់ចែងទិញសេវា ជាអនុភាពសំរាប់ការសំរេចអោយបាននូវបទដ្ឋានគុណភាព ។

និយមន័យ និងថវិកានៃសំណុំសកម្មភាពអតិប្បមា សំណុំសកម្មភាពបង្កប់ និងពិធីសារព្យាបាល ក៏ដូចគ្នានឹងការថែទាំបន្តដើម្បីគាំទ្រដល់ការសំរេចអោយបាននូវអាទិភាពវិស័យសុខាភិបាល (ឧទាហរណ៍: សេវាសុខភាពបន្តពូជ ម្តាយ កូនកើតរស់ និងកុមារ) ។

គោលនយោបាយរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលលើការចាត់ចែងកិច្ចសន្យា និងពង្រីកពេញទូទាំងប្រទេស ។

គោលនយោបាយរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលលើគំរោងមូលនិធិសមធម៌ និងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ និងការប្រើប្រាស់គំរោងទាំងនោះជាកម្លាំងជំរុញដល់គុណភាពសេវា ។

គោលនយោបាយ និង យុទ្ធសាស្ត្រគ្រប់គ្រងធនធានមនុស្ស និង បុគ្គលិក ។

រួមបញ្ចូលនូវយន្តការបង់ថ្លៃសេវានៅមូលដ្ឋានផ្តល់សេវា ( ថវិកា ថ្លៃសេវា ការបង់ថ្លៃផ្អែកតាមចំនួននាក់ ឬការលើក ទឹកចិត្តបុគ្គលិក) ដើម្បីជៀសវាងការត្រួតគ្នា និងជាន់គ្នានៅថ្នាក់មណ្ឌលសុខភាព និងមន្ទីរពេទ្យបង្អែក និងបង្គោលកូណេអោយមានការផ្សារភ្ជាប់នៃថវិកាសំរាប់ដំណើរការ និងថវិកាសំរាប់បុគ្គលិក ។

បទបញ្ញត្តិសំរាប់វិស័យឯកជន រួមមានការផ្តល់អាជ្ញាប័ណ្ណ និងការទទួលស្គាល់អ្នកផ្តល់សេវាឯកជនជាមួយគ្នា នឹង វិធានការអោយប្រតិបត្តិ ។

### ២.២.៣ អ្នកពាក់ព័ន្ធ (Stakeholders)

តួនាទីរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលគឺ ផ្តល់ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ធនធានមនុស្ស និងថវិកាប្រតិបត្តិសំរាប់ប្រព័ន្ធ សុខាភិបាលសាធារណៈ ផ្តល់មគ្គុទេសដល់ការអភិវឌ្ឍប្រព័ន្ធទាំងមូល កំណត់នូវអាទិភាព បង្កើនសមា មាត្រនៃការផ្តល់សេវាសុខភាពសាធារណៈលើការផ្តល់សេវាសុខភាពទាំងមូល និងធានាប្រសិទ្ធភាព និង គុណភាពសេវា ។ ការចាត់ចែងកិច្ចសន្យាគឺជាឧបករណ៍សារវន្តមួយសំរាប់ជួយបំពេញតួនាទីរបស់ រាជរដ្ឋាភិបាល ។

តួនាទីរបស់ដៃគូអភិវឌ្ឍ គឺផ្តល់ជំនួយបច្ចេកទេស គាំទ្រអាទិភាពសុខាភិបាលជាតិ និងជួយបំពេញ នូវចន្លោះថវិការវាង ធនធានដែលកំពុងមាន និងតំរូវដើម្បីសំរេចនូវគោលបំណងសុខភាព ។ សុខដុមនីយ កម្ម និងការតំរូវបតីរមជាក់ស្តែងស្របគ្នា នឹងការចាត់ចែងកិច្ចសន្យាដែលបានកំណត់នឹងត្រូវការចាំបាច់ សំរាប់ប្រសិទ្ធផលរបស់ដៃគូ ។

**ការអនុវត្តសេវាបង់ថ្លៃផ្លូវការ** នឹងបន្តជាប្រភពធនធានបន្ថែមសំខាន់មួយនៃចំណូលរបស់មូលដ្ឋាន សុខាភិបាលសំរាប់គាំទ្រដល់ការលើកទឹកចិត្តបុគ្គលិក និងចំណាយប្រតិបត្តិ ជាមួយគ្នានឹងគោលនយោបាយ លើកលែងការបង់ថ្លៃសេវាសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ និងសំណុំសកម្មភាពអន្តរាគមន៍ដែលបានកំណត់ ។

តួនាទីរបស់**គំរោងមូលនិធិសមធម៌**គឺផ្តល់លទ្ធភាពប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព និងការពារប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ ពីការចំណាយដ៏លើសលប់លើការថែទាំសុខភាព ។

តួនាទីរបស់**គំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍** គឺផ្តល់ជាយន្តការមួយក្នុងការប្រមូលផ្តុំនូវហានិភ័យ សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋប្រកបមុខរបរក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្រៅប្រព័ន្ធ ដែលមានជីវភាពស្ថិតនៅលើខ្សែបន្ទាត់ នៃភាពក្រីក្រ ។

តួនាទីរបស់**គំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម** គឺផ្តល់ការគ្របដណ្តប់ជាសកលដល់អ្នកមានចំណូលទៀង ទាត់ ហើយបំរើការងារនៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្នុងប្រព័ន្ធ ។ គោលដៅចុងក្រោយ គឺនាំរាល់គំរោងបង់ប្រាក់ ទុកមុនទាំងអស់អោយស្ថិតនៅក្រោមវត្តមាននៃគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមមួយ ។

តាមរយៈវិស័យឯកជនដែលមានច្បាប់ត្រឹមត្រូវ សេវាអាចត្រូវបានផ្តល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋដែលមានលទ្ធ ភាពបង់ថ្លៃសេវាសុខភាព និង វិភាគទានប្រាក់ធានារ៉ាប់រងសំរាប់គំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពឯកជន ។

## ៣. គោលដៅ និងអន្តរាគមន៍នៃយុទ្ធសាស្ត្រ

### ៣.១. ការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើផ្នែកសុខភាព

**យុទ្ធសាស្ត្រទី១: បង្កើនបរិមាណថវិកាជាតិ និងលើកកម្ពស់ប្រសិទ្ធភាពក្នុងការបែងចែកថវិកាជាតិសំរាប់ការថែទាំសុខភាព**

ផ្នែកនេះផ្តោតការយកចិត្តទុកដាក់ទៅលើការបង្កើនផ្នែកចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើសុខភាពជ្រុប និងសរុបចំណាយនៃការថែទាំសុខភាពទាំងមូលក្នុងន័យកាត់បន្ថយការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ និងឈានបន្តិច ម្តងៗពីថវិកាជំនួយទៅថវិកាជាតិទាំងស្រុងនិងប្រកបដោយនិរន្តរភាព ។ លើកកម្ពស់ប្រសិទ្ធភាពរាល់ឧបករណ៍ ផែនការរយៈមធ្យម និងប្រចាំឆ្នាំដែលមានស្រាប់នៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ។ ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះផ្តល់ អនុសាសន៍សំរាប់ប្រសិទ្ធភាពនៃការអនុវត្តនៅគ្រប់លំដាប់ថ្នាក់ ព្រមទាំងយុទ្ធសាស្ត្ររៀបចំថវិកាផងដែរ ។ ជាមួយគ្នានោះ ឧបករណ៍គ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសមស្របត្រូវតែអនុវត្តនៅតាមគ្រប់លំដាប់ថ្នាក់ផងដែរ ដើម្បីជំរុញអោយប្រសិទ្ធភាពក្នុងការអនុវត្តធនធានពីរាជរដ្ឋាភិបាលទាំងការចំណាយចរន្តទាំងការចំណាយមូលធន ។

#### សមាសភាព១: ការបែងចែកថវិកាជាតិសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ថវិកាសំរាប់វិស័យសុខាភិបាលគិតជាសមាមាត្រនៃផលទុនជាតិក្នុងស្រុកសរុបត្រូវបានកើនឡើង ។</li> <li>• ការចំណាយយដំណើរដែលកំពុងផ្អែកលើថវិកាជំនួយត្រូវបានកាត់បន្ថយ ។</li> <li>• ការបែងចែកថវិកាប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពដើម្បីសំរេចបាននូវលទ្ធផលសុខភាពខ្ពស់ ។</li> <li>• បង្កើនថវិកាសំរាប់តំបន់ដែលមានមិនទាន់មានការគ្របដណ្តប់ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ តស៊ូមតិជាមួយក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច-ហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការបង្កើនសមាមាត្រ ចំណាយរបស់រដ្ឋាភិបាលលើផ្នែកសុខភាព ។</li> <li>▪ ប្រើប្រាស់ផែនការវិកល និងផែនការប្រតិបត្តិប្រចាំឆ្នាំយុទ្ធសាស្ត្រនិងរៀបចំថវិកាប្រចាំឆ្នាំ ។</li> <li>▪ កំណត់ពីប្រភពថវិកាសំរាប់ផែនការវិកលនិងប្រតិបត្តិព្រមទាំងធ្វើការវិភាគអំពីគុណភាព ។</li> <li>▪ ត្រួតពិនិត្យតាមដានអោយមានការបង្កើនការបែងចែកថវិកាទៅលើអាទិភាពសុខាភិបាល ។</li> <li>▪ ចលនាធនធានបន្ថែមសំរាប់គ្រប់ដណ្តប់ដល់ផ្នែកថែទាំសុខភាពព្រមទាំងតំលៃបាត់បង់លទ្ធភាពពលកម្មសំរាប់អ្នករងគ្រោះដោយគ្រោះថ្នាក់ចរាចរ និងបន្ថែមទៅលើការការពារជំងឺមិនឆ្លងនិងការអប់រំលើក កំពស់សុខភាព ។</li> </ul>

## សមាសភាព ២: ភាពជឿជាក់បានលើថវិកាជាតិសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>មានការគាំទ្រទាំងស្រុងលើថវិកាជាតិដែលបាន អនុម័តសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល ។</li> <li>មានការគាំទ្រទាំងស្រុងលើថវិកាដែលបានបែងចែកអោយ អង្គភាពសុខាភិបាលថ្នាក់កណ្តាល ខេត្ត-ក្រុង ស្រុកប្រតិបត្តិ និងមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ពង្រឹងសមត្ថភាពមន្ត្រីក្រសួងសុខាភិបាលលើការងារយុទ្ធសាស្ត្ររៀបចំថវិកា និងអនុវត្តការធ្វើកំណែទម្រង់លើការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ។</li> <li>ប្រើប្រាស់ផែនការវិភិល និងប្រតិបត្តិប្រចាំឆ្នាំសំរាប់ការចេញ និងអនុវត្តថវិកា ។</li> </ul>

## សមាសភាព ៣: ប្រសិទ្ធភាពនៃការអនុវត្តថវិកាជាតិ

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>ការចំណាយថវិកាខេត្ត-ក្រុង និងមូលដ្ឋានសុខាភិបាលដែលបានអនុម័តប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>អនុវត្តវិធានការ និងសហវិធានការនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលជាមួយគ្នានឹងការលើកកម្ពស់សមត្ថភាពបច្ចេកទេសដល់ ខេត្ត-ក្រុង ស្រុកប្រតិបត្តិ និងមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> <li>អនុវត្តនូវកំណែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ ជាពិសេស ថវិកាតាមកម្មវិធីផ្សារភ្ជាប់ជាមួយសូចនាករនៃលទ្ធផលរំពឹងទុក ។</li> </ul>

## សមាសភាព ៤: អភិវឌ្ឍផែនការស្ថាបនាហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>សមភាពក្នុងការបែងចែកថវិកាសំរាប់ចំណាយមូលធនដោយភ្ជាប់ជាមួយនូវថវិកាសំរាប់ចំណាយលើការថែទាំ និងដំណើរការ ។</li> <li>រៀបចំថវិកាអោយបានគ្រប់ជុំវិញជ្រោយ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>រៀបចំកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈដោយភ្ជាប់ជា មួយទាំងតំរូវការសំរាប់ចំណាយលើការថែទាំ និងបណ្តុះបណ្តាលព្រមទាំងសំរាប់ដំណើរការ ។</li> <li>បញ្ជូលកម្មវិធីវិនិយោគសាធារណៈទៅក្នុងផែនការប្រតិបត្តិ និងផែនការវិភិល ។</li> <li>រៀបចំថវិកាវិស័យសុខាភិបាល ដោយគិតបញ្ចូល ទាំងថវិកាចំណាយមូលធនទាំងថវិកាចំណាយលើការថែទាំ និងបណ្តុះបណ្តាល ។</li> </ul>

### ៣.២ ថវិកាជំនួយសំរាប់ផ្នែកសុខភាព

យុទ្ធសាស្ត្រទី២: តំរូវបតីមថវិកាជំនួយជាមួយយុទ្ធសាស្ត្រ ផែនការ និងអាទិភាពរបស់ក្រសួងសុខាភិបាល ព្រមទាំងពង្រឹងការងារសំរាប់សំរួលថវិកាជំនួយ

រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានប្រតិបត្តិវិសេសផ្នែកការនៅប៉ារីស (Paris Declaration) និងគាំទ្រដល់ការអនុវត្តសុខដុមនីយកម្ម និងកាត់តម្លៃនៅតាមគ្រប់វិស័យ។ ស្របគ្នានឹងគោលនយោបាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលកិច្ចសំរាប់សំរួលថវិកាជំនួយបាននឹង កំពុងមានស្រាប់នៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ប៉ុន្តែវាទាមទារអោយមានការពង្រឹងសំរាប់ការចាត់ចែង និងប្រមូលផ្តុំហិរញ្ញវត្ថុ។ ទន្ទឹមនឹងនេះក៏ត្រូវមានតំរូវទិសថវិកាជំនួយជាមួយអាទិភាពនៃវិស័យសុខាភិបាល ២០០៨-២០១៥។ ត្រូវប្រើប្រាស់ឧបករណ៍ ផែនការរយៈពេលមធ្យម និងប្រតិបត្តិប្រចាំឆ្នាំ និង ឧបករណ៍គ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុដែលមានស្រាប់នៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ជាឧបករណ៍ផែនការ នឹងត្រួតពិនិត្យតាមដានថវិកាជំនួយ។ ដំណើរសុខដុមនីយកម្ម និងតំរូវបតីមគួរតែត្រូវបានប្រតិបត្តិដោយគ្រប់អង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលទាំងអស់ដែលធ្វើការងារនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល។

#### សមាសភាព ១: ការធ្វើសុខដុមនីយកម្មនៃថវិកាជំនួយ

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>ថវិកាជំនួយត្រូវបានសំរាប់សំរួលតាមរយៈ ការគ្រប់គ្រងវិស័យបើកទូលាយ SWIM/ SWAP និង ឆ្លើយតបទៅនឹងសេចក្តីផ្តើមការណ៍នៃទីក្រុងប៉ារីស Paris Declaration ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>អនុវត្តតាមអនុសាសន៍នៃការពិនិត្យឡើងវិញលើការគ្រប់គ្រងវិស័យបើកទូលាយជាពិសេសអនុសាសន៍ស្តីពីការចាត់ចែង និងប្រមូលផ្តុំថវិកា។</li> <li>កិច្ចព្រមព្រៀងអោយពង្រីកបន្ថែមនូវគំនិតផ្តួចផ្តើមនៃហិរញ្ញប្បទានដែលទទួលបានជោគជ័យកន្លងមក។</li> </ul>

## សមាសភាព ២: ការកាត់តម្លៃនៃជំនួយពីដៃគូ ជាមួយអាទិភាពរបស់ក្រសួង សុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ការគាំទ្រពីដៃគូអភិវឌ្ឍត្រូវបានបញ្ចូលជាមួយ អាទិភាពដែលបានកំណត់នៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រ សុខាភិបាល ២០០៨-២០១៥ ។</li> <li>• ការគាំទ្រពីដៃគូអភិវឌ្ឍត្រូវបានសំរួលសំរួល តាមបែបបទការងារនៃក្រសួងសុខាភិបាល ។</li> <li>• អាចប៉ាន់ស្មានដឹងពីថវិកាជំនួយសំរាប់រយៈពេលមធ្យម ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• កំណត់ពីផ្នែកដែលត្រូវតភ្ជាប់ និងគំនិតតាមរយៈការវិភាគលើផែនការប្រតិបត្តិ និងវិភាគនៅគ្រប់ជាន់ថ្នាក់នៃវិស័យសុខាភិបាល ។</li> <li>• បញ្ចូលផ្នែកសំខាន់ៗនៃថវិកាជំនួយទៅក្នុងថវិកាជាតិសំរាប់ការថែទាំសុខភាព ។</li> <li>• អនុវត្តការចាត់ចែង និងប្រមូលផ្តុំថវិកានៅគ្រប់ជាន់ថ្នាក់ ។</li> <li>• ពង្រឹងការធ្វើការប៉ាន់ប្រមាណនៃថវិកាជំនួយរយៈពេលមធ្យម និងវែងសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល ។</li> <li>• ចលនាធនធានបន្ថែមដល់អាទិភាពណាដែលមិនមានថវិកាគ្រប់គ្រាន់ ។</li> </ul>

## សមាសភាព ៣: ជំនួយពីអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលក្នុងការផ្តល់សេវាសុខភាព

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ជំនួយពីអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលស្របគ្នាជាមួយផែនការយុទ្ធសាស្ត្រសុខាភិបាល ២០០៨-២០១៥ ។</li> <li>• មានការផ្តល់ជំនួយពីអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលដល់តំបន់ដែលមានការខ្វះខាត ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• អនុវត្តការធ្វើកិច្ចសន្យាជាមួយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលក្នុងការផ្តល់សេវាសុខភាពដែលបានកំណត់ទៅតាមតំរូវការ រួមទាំងផែនការរយៈពេលមធ្យម និងវែងប្រកបដោយនិរន្តរភាព ។</li> <li>• ជំរុញការពិភាក្សារវាងដៃគូអភិវឌ្ឍ អង្គការសង្គមស៊ីវិល ជាមួយអ្នកតាក់តែងគោលនយោបាយ ។</li> <li>• គាំទ្រដល់អង្គការនានាក្នុងការអនុវត្តនូវអន្តរាគមន៍នៃគំនិតផ្តួចផ្តើម និងសាកល្បងដែលស្របច្បាប់ ។</li> </ul>

### ៣.៣ ការចំណាយរបស់ប្រជាពលរដ្ឋលើការថែទាំសុខភាព

**យុទ្ធសាស្ត្រទី៣: លប់បំបាត់នូវរបាំងហិរញ្ញវត្ថុនៅពេលថែទាំសុខភាព និងអភិវឌ្ឍ យន្តការគាំពារសុខភាពសង្គម**

កាត់បន្ថយរបាំងហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាពអាស្រ័យលើអន្តរាគមន៍សំរាប់សំរួលនៃបញ្ញត្តិស្តីពីការបង់ថ្លៃសេវា ការពង្រីកមូលនិធិសមធម៌ក្នុងរបៀបដែលមាននិរន្តរភាព និង ពង្រីកគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ដែលជាវិធានការណ៍អន្តរកាលមួយមុននឹងឈានដល់ការអនុវត្តន៍ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនៃការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម ។

គំរោងគាំពារសុខភាពសង្គមត្រូវរៀបចំឡើងដើម្បីសំរេចអោយបាននូវគោលបំណងនៃវិស័យសុខាភិបាល និង អាទិភាពក្នុង វិស័យហិរញ្ញប្បទានដល់ការផ្តល់សេវា អន្តរាគមន៍ជាអាទិភាពនៃការផ្តល់សេវា និង បញ្ជាសការចំណាយធ្ងន់ធ្ងរលើសុខភាព ។

#### សមាសភាព ១: ឥរិយាបថក្នុងការស្វែងរកសេវាសុខភាព

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ការជឿជាក់លើសេវាសុខាភិបាលសាធារណៈត្រូវ បានលើកកម្ពស់ ។</li> <li>• ការចំណាយពីវិស័យឯកជន/សេដ្ឋកិច្ចក្រៅប្រព័ន្ធ ត្រូវបានតំរង់អោយចូលទៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលសាធារណៈ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ត្រូវបង្កើនការធ្វើសកម្មភាពលើកំពស់ការផ្លាស់ប្តូរឥរិយាបថ និងអប់រំក្នុងការស្វែងរកសេវាសុខភាព ព្រមទាំងរបៀបហិរញ្ញប្បទានលើសុខភាពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ និងរាល់យន្តការលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវា ។</li> <li>• អភិវឌ្ឍការលើកទឹកចិត្តផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់លើក កំពស់ដល់ការស្វែងរកសេវាសុខភាពសមស្របដូចជា ការផ្តល់ជាវិកាសំរាប់ស្ត្រីមានមាតុភាព ។</li> <li>• អនុវត្តការលើកទឹកចិត្តផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់ការផ្តល់សេវាតំរង់ទិសអតិថិជននៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈ ។</li> <li>• គាំទ្រដល់ការចូលរួមរបស់សហគមន៍ក្នុងការធ្វើសេចក្តីសំរេចចិត្ត និងគោលនយោបាយដែលពាក់ព័ន្ធនឹងលទ្ធភាពហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព និងក្នុងការចូលរួមត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃលើគំរោងហិរញ្ញប្បទាននានា ។</li> </ul>

## សមាសភាព ២: របាំងហិរញ្ញវត្ថុក្នុងការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>ការចូលទៅប្រើប្រាស់សេវាសុខភាព របស់ប្រជាពលរដ្ឋ មានការកើនឡើង ជាពិសេសប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ ។</li> <li>ការចំណាយដ៏ខ្ពស់ដោយចៃដន្យលើការថែទាំសុខភាព របស់ប្រជាពលរដ្ឋត្រូវបានកាត់បន្ថយ ឬលប់បំបាត់ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>គ្រប់គ្រងសេវាបង់ថ្លៃនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាល</li> <li>ធានាថាការលើកលែងការបង់បង់ថ្លៃសេវានៅគ្រប់ថ្នាក់ត្រូវបានអនុវត្តតាមនីតិវិធីច្បាប់ ។</li> <li>អនុវត្តទូទាំងប្រទេសនូវការកំណត់អត្តសញ្ញាណអ្នកក្រីក្រ ។</li> <li>ពង្រីកដំណើរការមូលនិធិសមធម៌ប្រកបដោយនិរន្តរភាព ។</li> <li>ពង្រីកការគ្របដណ្តប់ការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ។</li> <li>ផ្តួចផ្តើមគំនិតផ្សាភ្ជាប់រវាងមូលនិធិសមធម៌ជាមួយការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ។</li> <li>លើកកម្ពស់ការសាកល្បងគំរោងហិរញ្ញប្បទានផ្នែកតម្រូវការហើយធ្វើអោយស៊ីគ្នាជាមួយគំរោងមូលនិធិសមធម៌ និងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ( ឧ៖ គំរោងចែកប័ណ្ណសំគាល់) ។</li> <li>ពង្រីកគំរោងគាំពារសុខភាពសង្គមទូទាំងប្រទេស ។</li> <li>រិះរកយន្តការហិរញ្ញប្បទានផ្សេងទៀតដើម្បីកាត់បន្ថយបំណុលដែលកើតឡើងដោយសារចំណាយលើការថែទាំសុខភាព ដូចជា ផ្តួចផ្តើមគំនិតផ្តល់ប្រាក់កម្ចី ។</li> </ul>

## សមាសភាព ៣: ការធានារ៉ាប់រងសុខភាព

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>មានការគ្របដណ្តប់ការធានារ៉ាប់រងសុខភាពដល់និយោជិក និងនិយោជក និងមន្ត្រីរាជការ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>បង្កើតអោយមានការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសំរាប់មន្ត្រីរាជការនិយោជិក និងនិយោជក ។</li> <li>ធានាថាការរៀបចំគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសមស្របដើម្បីសំរេច បាននូវគោលបំណងសុខាភិបាល និង អាទិភាព ដូចជាការផ្តល់ នូវភាគផល( តារាសិក) កិរិយាភាគទាន និងរបៀបទូទាត់ដល់មូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> <li>ធ្វើអោយស៊ីគ្នារវាងគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាព មូលនិធិសមធម៌ និង ទំរង់បង់ថវិកាសំរាប់ការថែទាំសុខភាពដទៃទៀត ជាមួយគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាព ។</li> </ul>



### ៣.៤: ហិរញ្ញប្បទាននៃការផ្តល់សេវានៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈ

**យុទ្ធសាស្ត្រទី៤: បង្កើនប្រសិទ្ធភាពនៃការប្រើប្រាស់ថវិកាជាតិតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាល**

ការបែងចែកអោយសមស្របនូវថវិកាដែលអាចជឿជាក់បានទៅដល់មូលដ្ឋានសុខាភិបាលអាចធ្វើទៅបានតាមរយៈ ការធ្វើវិមជ្ឈការការគ្រប់គ្រងថវិកានិងឧបករណ៍ដ៏សមស្របសំរាប់ការរៀបចំផែនការសកម្មភាពថវិកា ព្រមទាំងសមត្ថភាពគណនេយ្យ។ គណនីសុខាភិបាលជាតិ ឬរូបភាពដទៃទៀតដែលក្តោបយកបាននូវលំហូរថវិកាគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ និង អង្កេតចំណាយត្រូវតែមានហើយផ្តល់ព័ត៌មានគោលសំរាប់ការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រ ។ ពង្រីកការចាត់ចែង កិច្ចសន្យានិងធានាដល់ភាពគ្រប់គ្រាន់ នៃការគ្របដណ្តប់លើអាទិភាពសុខាភិបាលជាមួយ ថវិកាសមស្របសំរាប់ដំណើរការនិងការលើកទឹកចិត្តដល់បុគ្គលិក ។ គ្រប់ប្រភពថវិកា ជាពិសេសគឺរោងផ្នែក តំរូវការត្រូវត្រូវបានប្រើប្រាស់ជាកម្លាំងសង្កត់សំរាប់លើកកម្ពស់សុខភាពសេវា ។

#### សមាសភាព ១: ប្រសិទ្ធភាពហិរញ្ញប្បទានលើអាទិភាពសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ថវិកាគ្រប់ប្រភពត្រូវបានបែងចែកតាមតំរូវការសុខភាពនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• អនុវត្តការវិភាគលើបន្ទុកជំងឺ ។</li> <li>• សិក្សាតំលៃនៃសេវាសំណុំសកម្មភាពអប្បបរមា និង សំណុំសកម្មភាពបង្កប់រួមទាំងប្រព័ន្ធបញ្ជូន និងកំនត់តំលៃវាចៃទាំបន្ត រួមមានសេវាសុខភាពបន្តពូជ ម្តាយ ទារកកើតរស់ និងកុមារ ។</li> <li>• កំនត់ការបែងចែកថវិកាសាធារណៈសំរាប់អន្តរាគមន៍ជាអាទិភាពដោយផ្អែកលើតំរូវការ ។</li> </ul>

#### សមាសភាព ២: ការបែងចែកធនធាន និង ប្រសិទ្ធភាពនៃគណនេយ្យភាពផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុនៅថ្នាក់ផ្តល់សេវា

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ការអនុវត្តថវិកាប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ប្រើប្រាស់ផែនការប្រតិបត្តិ និងផែនការវិកលសំរាប់ការចរចាថវិកាខេត្ត-ក្រុង រួមទាំងមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> <li>• ធ្វើវិមជ្ឈការការគ្រប់គ្រងថវិកា និងចំណាយ ។</li> <li>• លើកកម្ពស់សមត្ថភាពគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុនៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលស្រុកប្រតិបត្តិ និង មន្ទីរសុខាភិបាលខេត្ត-ក្រុង និង អនុវត្តបែបបទគណនេយ្យនៅតាមមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> <li>• អនុវត្តប្រព័ន្ធធនាគាររាល់ប្រតិបត្តិការសាច់ប្រាក់ ។</li> </ul>

**សមាសភាព ៣: កត់ត្រារាល់ធនធាន និងចំណាយនៅមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាសុខភាព**

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ចលនាថវិកានៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលត្រូវបានកត់ត្រា និងត្រួតពិនិត្យតាមដានច្បាស់លាស់ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• អនុវត្តការវិភាគលំហូរថវិកានិងតំណត់ត្រាចំណាយទៀងទាត់នៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។</li> <li>• ពង្រឹង និងបញ្ចូលការងារត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងអភិបាលកិច្ចនៅក្នុងតួនាទីការៈកិច្ចរបស់មន្ទីរសុខាភិបាលខេត្ត និងស្រុកប្រតិបត្តិ ។</li> </ul>

**សមាសភាព ៤: ហិរញ្ញប្បទានសំរាប់គាំទ្រដល់គុណភាពនៃការផ្តល់សេវាសុខភាព**

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ការផ្តល់សេវាសុខភាពមានភាពប្រសើរឡើង ។</li> <li>• គុណភាពនៃការផ្តល់សេវាមានការកើនឡើង ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ធ្វើការវាយតម្លៃលើជំរើសផ្តល់សេវាតាមការចុះកិច្ចសន្យា ។</li> <li>• ពង្រីកការអនុវត្តកិច្ចសន្យាផ្តល់សេវា ។</li> <li>• សំយោគផែនការប្រតិបត្តិប្រចាំឆ្នាំ រៀបចំថវិកា និងធនធានសំរាប់ មូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈព្រមទាំងថវិកាជំនួយដែលទំលាក់ដល់ខេត្តផ្ទាល់ ។</li> <li>• ចាត់ចែងការប្រមូលធនធានអោយបានត្រឹមកំរិតមួយដែលអាចប្រើប្រាស់សំរាប់ផ្តល់សេវាប្រកបដោយគុណភាព ។</li> </ul>

### ៣.៥ ភស្តុតាង និងព័ត៌មានសំរាប់គោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល

**យុទ្ធសាស្ត្រទី៥: លើកកម្ពស់ផលិតផល និងប្រើប្រាស់ភស្តុតាង និងព័ត៌មាន  
ក្នុងការរៀបចំគោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ។**

ភាពគ្រប់គ្រាន់នៃការសំរេចលើគោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលត្រូវឈរលើផលិតផលនិងការវិភាគលើភស្តុតាងទាំងឡាយ ព្រមទាំងសមត្ថភាពក្នុងការសិក្សាស្រាវជ្រាវនូវប្រព័ន្ធ និងសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល ។ ការងារទាំងនេះគួរតែរួមទាំង ការវិភាគស្ថានភាពហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលជាមួយទស្សនៈនៃសមធម៌ និងយេឡែងដោយពិចារណាជាពិសេសលើតំរូវការរបស់ប្រជាពលរដ្ឋដែលងាយរងគ្រោះ ។

#### សមាសភាព ១: ការត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>• មានទិន្នន័យហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលគ្រប់ជ្រុងជ្រោយទាំងប្រភពទាំងការប្រើប្រាស់ ។</li> <li>• មានព័ត៌មានពីថ្លៃអន្តរាគមន៍លើសុខភាព ។</li> <li>• លើកកម្ពស់គុណភាពសេវាតាមរយៈការត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ។</li> <li>• ការតាក់តែងគោលនយោបាយហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលត្រូវបានផ្អែកលើភស្តុតាងនៃភាពជោគជ័យ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• អនុវត្តការសិក្សាអំពីបន្ទុកជំងឺ និងតម្លៃដែលត្រូវការ ។</li> <li>• អភិវឌ្ឍគណនីសុខាភិបាលជាតិ ឬឧបករណ៍សំរាប់កំណត់ត្រាចំណាយផ្សេងៗ ។</li> <li>• ពង្រឹងប្រព័ន្ធរាយការណ៍ពីការចំណាយរបស់ដៃគូអភិវឌ្ឍនិងអង្គការនានាក្នុងវិស័យសុខាភិបាល ។</li> <li>• ពង្រឹងប្រព័ន្ធរាយការណ៍ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល (សេវាបង់ថ្លៃ មូលនិធិសមធម៌ និងធានារ៉ាប់រងសុខភាព) ។</li> <li>• ពង្រឹងការប្រមូលទិន្នន័យពីការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋលើការថែទាំសុខភាព ។</li> <li>• ធ្វើអង្កេតចំណាយលើសុខភាពដោយរួមបញ្ចូលទាំងការចំណាយក្នុងវិស័យឯកជន ។</li> <li>• ផ្សារភ្ជាប់ការត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលទៅនឹងការធានាគុណភាពសេវា ។</li> <li>• អភិវឌ្ឍសមត្ថភាពអ្នកសំរេចចិត្តលើគោលនយោបាយលើការប្រើប្រាស់ព័ត៌មានហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល និងភស្តុតាងក្នុងការសំរេចចិត្ត ។</li> </ul>

## សមាសភាព ២: សមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>មានការកើនឡើងនៃសមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ត្រូវបញ្ចូលក្រុមស្រាវជ្រាវក្នុងស្រុកអោយធ្វើការងារជាមួយអ្នកស្រាវជ្រាវបរទេសគ្រប់ជំហាននៃដំណើរការស្រាវជ្រាវ (ចាប់ពីការបង្កើត កំរងសំណួរប្រមូលទិន្នន័យ វិភាគលទ្ធផល និងសរសេររបាយការណ៍) ។</li> <li>បណ្តុះបណ្តាលក្រុមស្រាវជ្រាវក្នុងស្រុកលើការងារសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល ។</li> <li>លើកកម្ពស់សមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសំរាប់រៀបចំគោលនយោបាយ ។</li> </ul>

## សមាសភាព ៣: ទស្សនៈសមធម៌ និងយេឌ័រនៅក្នុងហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល

លទ្ធផលចង់បាន	យុទ្ធសាស្ត្រអន្តរាគមន៍
<ul style="list-style-type: none"> <li>ទស្សនៈសមធម៌ និងយេឌ័រត្រូវបានបញ្ចូល និង វិភាគនៅក្នុងទិន្នន័យហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលព្រមទាំងគោលនយោបាយ ។</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>អភិវឌ្ឍកិច្ចសហការណ៍អន្តរវិស័យសំរាប់ការវិភាគសមធម៌ និងយេឌ័រ ។</li> <li>ត្រូវមានអាំងឌិកាទ័រសមស្របមួយចំនួនសំរាប់វិភាគសមធម៌ និងយេឌ័រនៅក្នុងទំរង់ របាយការណ៍ ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ។</li> <li>លើកកម្ពស់សមត្ថភាពវិភាគការងារសមធម៌ និងយេឌ័រ ។</li> <li>អនុវត្តន៍ការវិភាគគោលនយោបាយដោយមានការយកចិត្តទុកដាក់ពីទស្សនៈសមធម៌ និងយេឌ័រ ។</li> </ul>

## ៤- ការអនុវត្តន៍ ត្រួតពិនិត្យតាមដាន និងវាយតម្លៃ

ការអនុវត្តក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រគឺជាដំណើរការស្មុគស្មាញដែលពាក់ព័ន្ធនឹងលំដាប់នៃផែនការ កម្មវិធី និងអង្គភាពផ្សេងៗគ្នា។ ដើម្បីអនុវត្តសកម្មភាពតាមពេលវេលាកំណត់ ផែនការគ្រប់ជ្រុងជ្រោយមួយត្រូវតែរៀបចំឡើងដោយកំណត់ពីគោលដៅចម្រុះ និងពេលវេលាសំរាប់រយៈពេលខ្លី មធ្យម និងវែងអោយបានច្បាស់លាស់។

ស្របគ្នានឹងការអនុវត្តផែនការយុទ្ធសាស្ត្រសុខាភិបាលជំហានទី២ ក្របខ័ណ្ឌនេះនឹងត្រូវបានអនុវត្តតាមរយៈ ជំហានសំរាប់ការរួមបញ្ចូល និងពង្រីកគំរោង ដែលនឹងមានពិពណ៌នានៅក្នុងផែនការអនុវត្តក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះ។

### ១- ដំណាច់មធ្យមព្យួលរាល់គំរោង ២០០៨-២០១០

- ផែនការវិធី និងការអនុវត្តក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ
- ការចាត់ចែងស្ថាប័នសំរាប់អនុវត្តក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ
- អនុវត្តការវាយតម្លៃបន្តកំណើន
- អនុវត្តការសិក្សាតម្លៃសេវា MPA និង CPA
- សិក្សាតម្លៃនៃកម្មវិធីសុខភាព ( RMNCH, CDC និង NCD )
- គោលនយោបាយរបស់ក្រសួងសុខាភិបាលលើការអនុវត្តវិមជ្ឈការ និងវិសហមជ្ឈការ។
- គោលនយោបាយស្តីពីកិច្ចសន្យាផ្តល់សេវា។
- គោលនយោបាយស្តីពីមូលនិធិសមធម៌ និងអន្តរាគមន៍សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ និងងាយរងគ្រោះ។
- បញ្ញត្តិលើគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពតាមសហគមន៍ និងបណ្តាញនៃគំរោងទាំងនោះ។
- អនុវត្តតាមកំណែទម្រង់នៃការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ រួមទាំងការរៀបចំ និងអនុវត្តថវិកាតាមកម្មវិធី។
- ពង្រឹងការរៀបចំផែនការវិកល និងប្រតិបត្តិ និងប្រើប្រាស់ឯកសារទាំងនេះក្នុងការងាររៀបចំថវិកាយុទ្ធសាស្ត្រ និងប្រចាំឆ្នាំ។

- បង្កើនសមត្ថភាពលើការងារហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល រួមទាំងការធ្វើអភិបាលកិច្ច និងត្រួតពិនិត្យតាមដាន រាល់គំរោងហិរញ្ញប្បទានដល់មន្ត្រីនៅថ្នាក់កណ្តាល ខេត្តក្រុង ស្រុកប្រតិបត្តិ និងមូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។
- ពង្រឹងប្រព័ន្ធបាយការណ៍ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល ( សេវាបង់ថ្លៃ គំរោងមូលនិធិសមធម៌ ធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ ព្រមទាំងគំរោងដទៃទៀត) ។
- ពង្រឹងការប្រមូលទិន្នន័យចំណាយសុខាភិបាលពីគ្រប់ប្រភពដោយផ្តួចផ្តើមគំនិតបង្កើតគណនីសុខាភិបាលជាតិ ។
- តស៊ូមតិ និងគាំទ្រដល់ការវិភាគ សមធម៌ និងយេឡែង
- ផ្តួចផ្តើមគំនិតលើកកម្ពស់សមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល
- ត្រៀមរៀបចំសំរាប់ការពិនិត្យឡើងវិញនូវពាក់កណ្តាលអាណត្តិ ។

**២. ជំហានពង្រីកគំរោង ២០១០-២០១៥**

- ការអនុវត្តទូទាំងប្រទេសនូវ
  - ✓ ការចាត់ចែងគំរោងកិច្ចសន្យាផ្តល់សេវាសុខភាព
  - ✓ មូលនិធិសមធម៌ និងអន្តរាគមន៍សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ និងងាយរងគ្រោះ ។
  - ✓ សំណុំនៃសុខភាពបន្តពូជ មាតា ទារកទើបកើត និងសុខភាពកុមារ ។
  - ✓ ផលិត និងវិភាគព័ត៌មានហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលទៀងទាត់ ។
- សហការណ៍យូអង្វែងរវាងអន្តរាគមន៍
  - ✓ ចាប់ដំណើរការគំរោងធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គមសំរាប់វិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្នុងប្រព័ន្ធ
  - ✓ ចលនាសន្សឹមក្នុងការរួមបញ្ចូលរាល់គំរោងហិរញ្ញប្បទាន ដើម្បីឈានដល់ការគ្របដណ្តប់ទូទាំងប្រទេស ។
- បន្តលើកកម្ពស់សមត្ថភាពគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុ
- បន្តលើកកម្ពស់សមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសេដ្ឋកិច្ចសុខាភិបាល
- វិភាគសមធម៌ និងយេឡែង
- រៀបចំការពិនិត្យឡើងវិញពាក់កណ្តាលអាណត្តិ
- ត្រៀមរៀបចំការពិនិត្យឡើងវិញនូវចុងអាណត្តិ

**ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រនេះនឹងត្រូវបានត្រួតពិនិត្យតាមដានដោយ  
ក្របខ័ណ្ឌតាមដានមួយជាមួយ**

- 1- របាយការណ៍ហិរញ្ញប្បទានប្រចាំឆ្នាំ ដែលផ្តល់ដោយព័ត៌មានហិរញ្ញប្បទានគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ និងមានការវិភាគ ជាពិសេសសំរាប់អាំងឌិកទ័រសំខាន់ៗដែលមាននៅខាងក្រោម ។
- 2- ការពិនិត្យឡើងវិញពាក់កណ្តាលអាណត្តិមួយនៅឆ្នាំ២០១១ ដែលនឹងត្រូវពិនិត្យ និងវិភាគ លើស្ថានភាព និងកែប្រែក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រទៅតាមភាពជាក់ស្តែង ។
- 3- ចងក្រងរបាយការណ៍នៃការពិនិត្យចុងក្រោយមួយ មុននឹងរៀបចំផែនការយុទ្ធសាស្ត្រជំហាន បន្ទាប់ ។

## អំពីការវិនិយោគសំខាន់ៗសំរាប់ការត្រួតពិនិត្យតាមដានការអនុវត្ត ក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រ

អំពីការវិនិយោគ	គោលដៅចំនួន			និយមន័យ/ការគណនា
	២០០៧	២០១១	២០១៥	
<b>ថវិកាថាគិសំរាប់វិស័យសុខាភិបាល</b>				
១- ភាគរយនៃថវិការបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើការថែទាំសុខភាពធ្វើបែបផលទុនជាតិក្នុងស្រុកសរុប ។	១.០៨%			ថវិការដ្ឋលើវិស័យសុខាភិបាល/ផលទុនជាតិក្នុងស្រុកសរុប
២- ការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលលើការថែទាំសុខភាពសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ក្នុង១ឆ្នាំ (ដុល្លារ) ។	៥.៩៤			ថវិការដ្ឋលើវិស័យសុខាភិបាល/ចំនួនប្រជាជនសរុប
៣- ភាគរយចំណាយជាក់ស្តែងធ្វើបែបនឹងថវិកាដែលបានអនុម័ត ។	៩៩%			ចំណាយថវិការដ្ឋជាក់ស្តែង/ថវិកាអនុម័តអោយប្រចាំឆ្នាំ
៤- ភាគរយថវិការដ្ឋបែងចែកអោយខេត្ត-ក្រុងមិនគិតឱ្យស ។	២៧%			ថវិកាផ្តល់អោយខេត្ត-ក្រុងសរុប/ថវិកាក្រសួងសុខាភិបាល
<b>ថវិកាជំនួយ</b>				
៥- ភាគរយដៃគូសុខាភិបាលផ្តល់របាយការណ៍ហិរញ្ញវត្ថុមកក្រសួងសុខាភិបាល				ចំនួនដៃគូសុខាភិបាលដែលបានផ្តល់របាយការណ៍/ចំនួនដៃគូសរុប
៦- សមាមាត្រចំណាយរបស់ដៃគូលើផ្នែកថែទាំសុខភាពជាសាច់ប្រាក់ ។				សរុបជំនួយសាច់ប្រាក់/សរុបចំណាយនៃថវិកាជំនួយ
៧- ការចំណាយរបស់ដៃគូលើផ្នែកថែទាំសុខភាពសរុប និង សំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ក្នុង១ឆ្នាំ ។	១០៣ លាន ឬ ៧ ដុល្លារ			សរុបចំណាយនៃថវិកាជំនួយ/ចំនួនប្រជាជន
<b>ការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ</b>				
៨- ចំនួនករណីទទួលបានការលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវានៅមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈ ។	១.៣ លាន			ចំនួនករណីលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវា
៩- ចំណាយរបស់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់នៅលើការថែទាំសុខភាពនៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាលសាធារណៈ (ដុល្លារ) ។	០.៨ ដុល្លារ			ចំណូលពីការបង់ថ្លៃសេវាសរុប/ចំនួនប្រជាពលរដ្ឋសរុប
១០- ចំណាយលើការថែទាំសុខភាពសរុបសំរាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ ក្នុង១ឆ្នាំ	៣៧ ដុល្លារ			អង្កេតប្រជាសាស្ត្រ២០០៥
១១- ការចំណាយពីហោប៉ៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ និងគិតជាសមាមាត្រនៃចំណាយលើការថែទាំសុខភាពសរុប ។	២៥ ដុល្លារ			អង្កេតប្រជាសាស្ត្រ២០០៥



<p><b>ហិរញ្ញប្បទានសំរាប់ការផ្តល់សេវាសុខាភិបាល</b></p>			
<p>១២-សមាមាត្រថវិការដ្ឋាភិបាលសុខាភិបាលខេត្ត បែងចែកនិង បើកផ្តល់អោយស្រុកប្រតិបត្តិ និង មូលដ្ឋានសុខាភិបាល ។ - សមាមាត្រចំណាយនៅការិយាល័យមន្ទីរ</p>	<p>៤៥%</p>		<p>ការចំណាយនៅតាមថ្នាក់នីមួយៗ នៅតាមបណ្តខេត្ត/ ចំណាយរបស់មន្ទីរសុខាភិបាល ខេត្តទាំងមូល ។</p>
<p>- សមាមាត្រចំណាយនៅការិយាល័យស្រុក</p>	<p>៧%</p>		
<p>- សមាមាត្រទៅមន្ទីរពេទ្យបង្អែក</p>	<p>២៦%</p>		
<p>- សមាមាត្រទៅមណ្ឌលសុខភាព</p>	<p>៣២%</p>		
<p>១៣-ចំនួនគំរោងហិរញ្ញប្បទានខាងផ្នែកតំរូវ ការចុះឈ្មោះនៅក្រសួងសុខាភិបាល  - មូលនិធិសមិ និងចំនួនករណីដែលគ្របដណ្តប់</p>	<p>២៤៦.៥៩៨</p>		<p>ចំនួនគំរោងដែលមានចុះឈ្មោះ នៅក្រសួងសុខាភិបាល និងផ្ញើរបាយ ការណ៍ មកក្រសួង ។ ចំនួនសមាជិក ឬករណីដែលគ្របដណ្តប់ដោយ គំរោងនីមួយៗ ។</p>
<p>- ធានារ៉ាប់រងសុខភាពសហគមន៍ និង សមាជិក និងករណី</p>	<p>៤៥.៨៨២ ១លាន ករណី</p>		<p>ចំនួនសមាជិក ឬករណីដែលគ្របដណ្តប់ដោយ គំរោងនីមួយៗ ។</p>
<p>- គំរោងនានា និង ករណីគ្របដណ្តប់</p>			
<p>១៤-ការគ្របដណ្តប់នៃគំរោងកិច្ចសន្យា និងការចំណាយ( ចំនួនស្រុកប្រតិបត្តិ ) ។</p>	<p>១៩</p>		<p>ចំនួនស្រុកប្រតិបត្តិដែលបានចុះកិ ច្ច សន្យានិងការចំណាយ ។</p>
<p><b>ភស្តុតាង និងព័ត៌មានសំរាប់គោលនយោបាយ ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាល</b></p>			
<p>១៥-គណនីសុខាភិបាលជាតិ ឬទំរង់កំណត់ត្រាផ្សេងៗ ត្រូវបានបង្កើត និងធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពទៀងទាត់ ។</p>			<p>ទំរង់ធ្វើកំណត់ចលនាថវិកា និង សាច់ប្រាក់គ្រប់ប្រភព និងប្រើ ប្រាស់ត្រូវបានបង្កើត ។</p>
<p>១៦-ការវិភាគសមធម៌ និង យេឌ័រនៅក្នុងគោល នយោបាយ ហិរញ្ញប្បទានសុខាភិបាលត្រូវ បានអនុវត្ត ។</p>			<p>របាយការណ៍ហិរញ្ញប្បទានត្រូវមាន នការកត់ត្រានិងវិភាគអំពី សមធម៌យេនឌ័រ ។</p>
<p>១៧-ចំនួនការស្រាវជ្រាវ ឬគំរោងហិរញ្ញប្បទានថ្មីៗ ដាក់អោយអនុវត្ត</p>	<p>១</p>		<p>ករណីសិក្សាអំពីលទ្ធភាពហិរញ្ញវត្ថុ សំរាប់ចូលទៅប្រើប្រាស់សេវា សុខភាព ។</p>

## ពាក្យស័ព្ទ

**ការការពារសុខភាពសង្គម:** (Social Health Protection) គឺជាពាក្យស័ព្ទដែលត្រូវបានប្រើសំរាប់ពិពណ៌នា រាល់គំរោង និងនីតិវិធីដែលផ្តល់ការការពារដល់ការចំណាយថែទាំសុខភាពសំរាប់ អ្នកក្រីក្រក៏ដូចជា និង អ្នកប្រើប្រាស់សេវាដទៃទៀត។ ក្នុងនេះរួមមានគោល នយោបាយលើកលែងការបង់ថ្លៃសេវា គំរោងមូលនិសមធម៌ ធានារ៉ាប់រងសុខភាព តាមសហគមន៍ និង ការធានារ៉ាប់រង សុខភាពសង្គម ។

**ការធានារ៉ាប់រងសុខភាពសង្គម** (Social Health Insurance) សំដៅទៅលើគំរោងបង់ថ្លៃទុកជាមុន ដោយបង្ខំទាំង ឡាយណានៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្នុងប្រព័ន្ធដែលគាំទ្រដោយរដ្ឋ ធម្មនុញ្ញ និង ជាទូទៅផ្តល់ថវិកាដោយរដ្ឋាភិបាល (សំរាប់មន្ត្រីរាជការ) ឬ ដោយនិយោជិក-និយោជក (សំរាប់វិស័យឯកជនក្នុងប្រព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ច) ។

**ការធានារ៉ាប់រងសុខភាពតាមសហគមន៍** (Community Based Health Insurance-CBHI) សំដៅទៅ លើគំរោង បង់ថ្លៃទុកជាមុនដោយស្ម័គ្រចិត្ត និងមិនយកផលចំណេញសំរាប់ ប្រជាជនស្ថិតនៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចក្រៅប្រព័ន្ធ ។ ភាគច្រើនគំរោងទាំងនេះ គាំទ្រថវិកាដោយអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ហើយប្រតិបត្តិនៅថ្នាក់សហគមន៍ ។ គំរោងទាំងនេះទទួលបានថវិកាតាមរយៈការកំរិតអោយបង់វិភាគទានដោយស្ម័គ្រចិត្ត ដោយសមាជិក និងភាគច្រើនត្រូវបានជួយឧបត្ថម្ភពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍។ សេវាត្រូវ បានផ្តល់ដោយមូលដ្ឋានផ្តល់សេវាដែលបានចុះកិច្ចសន្យា។ ជាទូទៅមូលដ្ឋាន សុខាភិបាលសាធារណៈ ប៉ុន្តែអាចនឹងមានអ្នកផ្តល់សេវាឯកជន ដែលមានការ ទទួលស្គាល់ផងដែរ ។

**មូលនិធិសមធម៌** (Health Equity Fund-EHF) គឺជាយន្តការជំនួយផ្នែកសង្គមរៀបចំឡើង ដើម្បីចេញថ្លៃសេវាសុខភាពជំនួសប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រ ដែលពុំមានលទ្ធភាពបង់នៅ ពេលទៅប្រើប្រាស់ សេវាសុខភាពនៅតាមបណ្តាមូលដ្ឋានសុខាភិបាលសាធារណៈ តាមរយៈការចុះកិច្ចសន្យា ជាមួយមូលដ្ឋានសុខាភិបាលជាមួយប្រតិបត្តិករ មូលនិធិសមធម៌។ ថវិកាមូលនិធិសមធម៌ ភាគច្រើនផ្តល់ដោយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ ក្នុងនោះក៏អាចទទួលបានពីប្រភពជាច្រើនផងដែរ ដែលរួមទាំងសហគមន៍ និង រាជរដ្ឋាភិបាល ។